

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΤΡΥΦΩΝΑΣ ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-3736307

E-MAIL: zacharopoulos_t@mintour.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Αντιμετώπιση της βίας στα γήπεδα, του ντόπινγκ, των προσυνεννοημένων
αγώνων και λοιπές διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το παρόν σχέδιο νόμου έρχεται να θεραπεύσει, με μία σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων, τις παθογένειες του αθλητισμού και ειδικότερα τη βία στους αθλητικούς χώρους, το ντόπινγκ και το φαινόμενο των προσυνεννοημένων αγώνων και να διασφαλίσει την διαφάνεια στη διαχείριση του αθλητικού προϊόντος στη χώρας μας.

Για την αντιμετώπιση της βίας εντός και εκτός αθλητικών χώρων ανασυγκροτείται η Διαρκής Επιτροπή Αντιμετώπισης της Βίας, που λειτουργεί στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού η οποία αναβαθμίζεται σε επίσημο όργανο εισηγησης στην πολιτεία των κατάλληλων μέτρων για την αντιμετώπιση της βίας. Επίσης αυστηροποιούνται οι ισχύουσες διατάξεις για την αντιμετώπιση της βίας και προβλέπεται η ποινική αντιμετώπιση της οργανωμένης παραβατικής δραστηριότητας με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις. Παράλληλα θεσπίζονται πιο αυστηροί κανόνες για τη λειτουργία των λεσχών φιλάθλων και δημιουργείται

ένας ολοκληρωμένος ελεγκτικός μηχανισμός, με σκοπό την πρόληψη αλλά και τιμωρία πιθανών εγκληματικών πράξεων που διαπράττονται από μέλη των λεσχών.

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης της πολιτικής για την αντιμετώπιση του ντόπινγκ μετατρέπεται το Εθνικό Συμβούλιο Καταπολέμησης του ντόπινγκ σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου και μετονομάζεται σε Εθνικό Οργανισμό Καταπολέμησης του Ντόπινγκ, ενώ παραλλήλως προβλέπονται αυστηρότερες ποινικές κυρώσεις για την τιμωρία του Ντόπινγκ. Αναβαθμίζεται το Εθνικό Συμβούλιο Αθλητικού Σχεδιασμού, το οποίο θα αποτελέσει το γνωμοδοτικό όργανο της κυβέρνησης για τη χάραξη πολιτικής στο χώρο του αθλητισμού. Επίσης προβλέπονται αυστηρότερες ποινές για τους υπαίτιους των προσυνεννοημένων αγώνων ενώ θεσπίζονται ρυθμίσεις με τις οποίες αυστηροποιούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την απόκτηση μετοχών Α.Α.Ε., ενώ προβλέπονται συγκεκριμένες κυρώσεις εναντίον των παραβατών και επιβεβαιώνεται ο υποχρεωτικός χαρακτήρας έναντι πάντων των αποφάσεων της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού περί της συμμετοχής Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. σε αθλητική διοργάνωση. Δίνεται επίσης η δυνατότητα απόκτησης μετοχών Α.Α.Ε. από φυσικά πρόσωπα τρίτων (πλην Ε.Ε.) χωρών καθώς και η δυνατότητα παραχώρησης αθλητικών εγκαταστάσεων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, ν.π.δ.δ. ή εποπτευόμενα από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού νομικά πρόσωπα, προς τους Δήμους και τις Περιφέρειες.

Αναγκαιότητα

Ο αθλητισμός στην χώρα μας αποτελεί συλλογικό κοινωνικό αγαθό, καθώς και ένα σημαντικό μηχανισμό εκπαίδευσης και κοινωνικοποίησης των νέων. Σήμερα, το αθλητικό κίνημα παρουσιάζει μία σειρά από παθογένειες με σημαντικότερες το φαινόμενο της βίας στους αθλητικούς χώρους, το ντόπινγκ, τους προσυνεννοημένους αγώνες και την έλλειψη διαφάνειας στη διαχείριση του αθλητικού προϊόντος.

Η εξυγίανση του αθλητισμού από τέτοια φαινόμενα δεν αφορά μόνο τον επαγγελματικό αθλητισμό αλλά κάθε Έλληνα αθλητή, κάθε Έλληνα πολίτη, κάθε Ελληνική οικογένεια. Για να γίνει αυτό θα πρέπει να ληφθούν μια σειρά από αποφάσεις με στόχο την στρατηγική ανάπτυξη του αθλητισμού, την προαγωγή του αθλητικού ιδεώδους και την εξυγίανση του χώρου.

Καταλληλότητα

Το φαινόμενο της βίας στα γήπεδα διογκώθηκε την τελευταία δεκαετία. Η Πολιτεία έχει κατά το παρελθόν θεσπίσει μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στα γήπεδα και του φαινομένου του ντόπινγκ με τους παρακάτω νόμους, ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α 121), ν. 3262/2004 (ΦΕΚ Α 173), ν. 3472/2006 (ΦΕΚ Α 135) και το ν. 3708/2008 (ΦΕΚ Α 210) χωρίς όμως να μπορούμε να ισχυριστούμε ότι τα παραπάνω φαινόμενα αντιμετωπίστηκαν με επιτυχία.

Η βία στους αγωνιστικούς χώρους είναι παγκόσμιο φαινόμενο και καταβάλλονται προσπάθειες από όλα τα κράτη για τον περιορισμό και την εξάλειψή της. Χαρακτηριστικό παράδειγμα είναι η Αγγλία όπου στην δεκαετία του 1980 θέσπισε αυστηρά μέτρα για την αντιμετώπιση της, τα κυριότερα των οποίων είναι η απαγόρευση για πέντε χρόνια της συμμετοχής των αγγλικών συλλόγων στις διεθνείς διοργανώσεις, η απαγόρευση της εισόδου στα γήπεδα σε ταραξίες, η καθιέρωση ηλεκτρονικού εισιτηρίου και καμερών ασφαλείας με εντυπωσιακά αποτελέσματα τουλάχιστον σε ότι αφορά την βία εντός των αγωνιστικών χώρων.

Τα διατάγματα και οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που προβλέπονται στο παρόν νομοσχέδιο είναι οι εξής :

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού, Προστασίας του Πολίτη και Οικονομικών σχετική με την εισαγωγή και λειτουργία του ηλεκτρονικού εισιτηρίου,
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού και Προστασίας του Πολίτη σχετική με τις λέσχες φίλων των αθλητικών σωματείων,

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού και Οικονομικών σχετική με την μηνιαία αποζημίωση του Προέδρου και των μελών του Συμβουλίου του ΕΟΚΑΝ,
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού και Οικονομικών σχετική με την μηνιαία αποζημίωση του Προέδρου και των μελών του Συμβουλίου της Δ.Ε.Α.Β.,
- Απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού σχετικά με τον κανονισμό λειτουργίας της Δ.Ε.Α.Β.,
- Κοινή απόφαση των υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Αποκέντρωσης και των Οικονομικών σχετική με την παραχώρηση κατά κυριότητα ή χρήση αθλητικών εγκαταστάσεων προς ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού.
- Έκδοση Προεδρικού Διατάγματος μετά από εισήγηση των Υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού, Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σχετικό με την οργάνωση και λειτουργία του Ε.Ο.ΚΑ.Ν.,
- Έκδοση Προεδρικού Διατάγματος μετά από εισήγηση των Υπουργών Πολιτισμού και Τουρισμού, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και κλιματικής αλλαγής και Εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης, σχετικό με τις προϋποθέσεις χορήγησης άδειας των γυμναστηρίων σε εργασιακούς χώρους.

Συνέπειες στην Οικονομία

Ο επαγγελματικός αθλητισμός έχει σημαντική συμμετοχή στην οικονομία καθώς απασχολεί πολλές ειδικότητες εργαζομένων (αθλητές, προπονητές, γυμναστές, γιατροί, φυσιοθεραπευτές, λοιποί εργαζόμενοι), ενώ στο κλάδο της αθλητικής βιομηχανίας δραστηριοποιούνται πολλές εταιρείες. Το φαινόμενο της βίας στα γήπεδα, του ντόπινγκ και της αδιαφάνειας στον αθλητισμό απομακρύνει φιλάθλους από τους αγωνιστικούς χώρους, χορηγούς από τα αθλητικά σωματεία και τις Ανώνυμες Αθλητικές Εταιρείες (Ο.Π.Α.Π., Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης κλπ) και γενικά απαξιώνει και απομειώνει τις αξίες του αθλητισμού.

Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η επίτευξη των παραπάνω στόχων θα έχει ως αποτέλεσμα την εμπέδωση της δικαιοσύνης και της ισονομίας στο φίλαθλο κοινό της χώρας μας σε ότι αφορά την διοργάνωση των πρωταθλημάτων και ειδικότερα του πρωταθλήματος του ποδοσφαίρου και της καλαθοσφαίρισης. Παράλληλα ο Ελληνικός αθλητισμός θα μπορεί να γίνει ξανά πηγή ανάπτυξης και προβολής της χώρας (Ολυμπιακοί Αγώνες, Εκεχειρία, κλπ) καθώς και πόλος έλξης της νεολαίας.

Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή της Δικαιοσύνης

Οι παραπάνω παθογένειες του αθλητισμού απασχολούν υπερβολικά μεγάλο αριθμό αστυνομικών σε εβδομαδιαία βάση, αστυνομικοί που θα μπορούσαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους προστατεύοντας τους πολίτες. Επίσης ο αθλητισμός είναι άρρηκτα συνδεδεμένος με το δικαιοδοτικό σύστημα της χώρας.

Νομιμότητα

Βάσει του άρθρου 16 § 9 του Σ. *ο αθλητισμός τελεί υπό την προστασία και την ανώτατη εποπτεία του κράτους.*

Σύμφωνα με το παραπάνω η πολιτεία έρχεται να θεραπεύσει τις παραπάνω παθογένειες και να αποκαταστήσει τα ιδεώδη και τις αξίες που πρεσβεύει ο αθλητισμός.

Αρμοδιότητα

Για να μπορέσουν οι ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου να εφαρμοσθούν πρέπει να υπάρχει στενή συνεργασία των παρακάτω Υπουργείων και φορέων της κοινωνίας:

- Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη

Η τήρηση της ασφάλειας εντός και εκτός των αγωνιστικών χώρων καθώς και ο έλεγχος των μητρώων των μελών των Λεσχών Φιλάθλων ανήκει αποκλειστικά στην δικαιοδοσία της Ελληνικής Αστυνομίας

- Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Η ποινική διαδικασία για τους πιθανούς δράστες βίαιων συμπεριφορών, εμπορίας και λήψεις απαγορευμένων ουσιών καθώς και αλλοίωσης αποτελέσματος αγώνα ανήκει στην αρμοδιότητα της ελληνικής δικαιοσύνης.

Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο καταργούνται οι κάτωθι αναφερόμενες διατάξεις, δεδομένου ότι τα οικεία με αυτές ρυθμιζόμενα ζητήματα αντιμετωπίζονται διαφορετικά με τις διατάξεις του προκειμένου σ/ν και πρέπει να καταργηθούν για λόγους ασφάλειας δικαίου και βεβαιότητας για τους ισχύοντες κανόνες:

α. Το άρθρο 1 παρ. 7 εδ. β'-ε' του ν. 3270/2004 (ΦΕΚ Α'187)

β. Τα άρθρα 5 παρ. 1 εδ. δ, 9, 17 Β παρ.4, 19 έως 28 καθώς και το παράρτημα σύνθεσης υπηρεσιακών μονάδων του άρθρου 29 ως προς τους αριθμούς 26, 27 και 28 αυτού του π.δ. 149/2005 (ΦΕΚ Α'211)

γ. Το άρθρο 41Α παρ. 1, 2, 4 και 5 περ. στ' εδάφια β' και γ' του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)

δ. το άρθρο 2 του ν.3708/2008 (ΦΕΚ Α' 210)

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, καταργούνται οι εξής διατάξεις:

ε. Η περίπτωση γ' της υπ'αριθμ. 24689/31-8-1990 (Β' 562) κοινή απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και της Υφυπουργού Πολιτισμού.

στ. το άρθρο 18 παρ. 6 του ν. 3708/2008 (Α' 210)

ζ. Κάθε διάταξη που αντίκειται στο άρθρο 31 του νομοσχεδίου.

Εξάλλου, με το προτεινόμενο νομοσχέδιο τροποποιούνται οι κάτωθι αναφερόμενες διατάξεις, είτε με επιμέρους αλλαγές στο περιεχόμενό τους είτε με την προσθήκη εδαφίων και παραγράφων, ώστε να ανταποκρίνονται στις επιδιωκόμενες με αυτές ρυθμίσεις:

1. Η παράγραφος 1 της διάταξης του άρθρου 41Α του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)

2. Η παράγραφος 3 του άρθρου 41Α του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)

3. Η παράγραφος 6 του άρθρου 41ΣΤ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
4. Η παράγραφος 7 του άρθρου 41ΣΤ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
5. Η παράγραφος 8 του άρθρου 41ΣΤ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
6. Η παράγραφος 6 του άρθρου 41Γ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
7. Η παράγραφος 8 του άρθρου 41Δ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
8. Το άρθρο 41Β του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
9. Η παράγραφος 1 του άρθρου 41Δ του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
10. Η παράγραφος 11 του άρθρου 41Δ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
11. Οι παράγραφοι 12 και 13 του άρθρου 41 Δ' του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
12. Το άρθρο 41 Δ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α 121)
13. Το άρθρο 41Ζ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
14. Το άρθρο 128ΣΤ του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
15. Το άρθρο 128Θ του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
16. Οι παράγραφοι 3, 4 και 5 του άρθρου 40 του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
17. Το άρθρο 132 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
18. Η παράγραφος 1 του άρθρου 118 του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
19. Η παράγραφος 6 του άρθρου 107Α του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
20. Η παράγραφος 3 του άρθρου 107Β του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
21. Η παράγραφος 1 του άρθρου 78 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
22. Η παράγραφος 5 του άρθρου 95 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
23. Η παράγραφος 6 του άρθρου 95 του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
24. Το άρθρο 76Α του ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
25. Η παράγραφος 1 του άρθρου 69 Α του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
26. Η παράγραφος 2 του άρθρου 69 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
27. Η παράγραφος 1 του άρθρου 3 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)

28. Η παράγραφος 1 του άρθρου 3 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 247)
29. Η παράγραφος 1 του άρθρου 22 του ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
30. Η παράγραφος 5 του άρθρου 96 ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
31. Η παραγράφος 1 του άρθρου 98 ν. 2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121)
32. Οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 17 του ν.1646/1986 (ΦΕΚ Α' 138)
33. Το άρθρο 19 του ν.1646/1986 (ΦΕΚ Α' 138)
34. Η παράγραφος δ' του άρθρου 40 του ν.1828/1989 (ΦΕΚ Α' 2)
35. Τα άρθρα 23 και 24 (κεφάλαιο Α') και 25 έως και 32 (κεφάλαιο Β') του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231) επανέρχονται σε ισχύ και τα κάτωθι τροποποιούνται:
36. Το άρθρο 23 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231)
37. Το άρθρο 25 του π.δ. 343/2001(ΦΕΚ Α' 231)
38. Το άρθρο 26 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231)
39. Το άρθρο 27 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231)
40. Η παράγραφος 2 του άρθρου 28 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231)
41. Το άρθρο 32 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231)
42. Το άρθρο 6 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231)
43. Το άρθρο 16 του 24.4.1952 β.δ.(ΦΕΚ Α' 119)
44. Το άρθρο 4 παρ. 1 του ν. 3270/2004 (ΦΕΚ Α' 187)
45. Οι παράγραφοι 3 του άρθρου 17, 1 του άρθρου 22 και 1 του άρθρου 23 του ν. 3498/2006 (ΦΕΚ 230/Α)
46. Η παράγραφος 5 του άρθρου 225 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114)
47. Η παράγραφος 9 του άρθρου 49 του ν. 3905/2010 (ΦΕΚ 219 Α')
48. Η παράγραφος 3 του άρθρου 7 του Ν. 1348/83 (ΦΕΚ 47/Α)

49. Η υποπερίπτωση i της περιόδου α της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του Ν. 2947/2011 (ΦΕΚ 228 Α)

50. Το στοιχείο 3 της υποπερίπτωσης iii της περιόδου β της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του Ν. 2947/2001 (ΦΕΚ 228 Α)

51. Το στοιχείο 4 της υποπερίπτωσης iii της περιόδου β της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του Ν. 2947/2001 (ΦΕΚ 228 Α)

Διαφάνεια – Κοινωνική συμμετοχή

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στο διαδίκτυο για δημόσια διαβούλευση στην ιστοσελίδα www.opengov.gr από την 1η Αυγούστου 2011 έως τις 22 Αυγούστου 2001. Κατά την διάρκεια της διαβούλευσης αναρτήθηκαν ενενήντα τέσσερα (94) σχόλια τόσο από φυσικά πρόσωπα όσο και από διάφορους φορείς. Οι φορείς που συμμετείχαν στην διαβούλευση είναι οι παρακάτω :

- Δημοκρατική Αριστερά
- Πανελλήνιος Σύνδεσμος Αμειβομένων Ποδοσφαιριστών
- Ελληνική Αστυνομία
- Σύνδεσμοι Φιλάθλων Ομάδων
- Πανελλήνια Ομοσπονδία Εργαζομένων στις Εθνικές Αθλητικές Εγκαταστάσεις

Η διαβούλευση ήταν εποικοδομητική με δεδομένο ότι, κατεγράφησαν δεκάδες απόψεις όπου ουσιαστικά επικροτούσαν την αυστηροποίηση των ποινών για τα γεγονότα βίας στους αγωνιστικούς χώρους καθώς και την θέσπιση αυστηρών ποινών για το φαινόμενο του ντόπινγκ. Επίσης υπήρχαν απόψεις που ζητούσαν την άμεση και χωρίς αναστολή επιβολή ποινών σε φυσικά πρόσωπα και ομάδες που συμμετέχουν ή ενθαρρύνουν τα φαινόμενα βίας.

Παρακάτω αναφέρονται κάποιες από τις απόψεις που καταγράφηκαν κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης.

- Να μην είναι απαραίτητη η έγκριση από τις ομάδες για την δημιουργία Λεσχών Φιλάθλων.

- Συμμετοχή εκπροσώπων αθλητικών ομοσπονδιών και εκπροσώπων Λεσχών Φιλάθλων με δικαίωμα ψήφου στην Δ.Ε.Α.Β.
- Να ισχύσει η απλή αναλογική στις εκλογές για τα Διοικητικά Συμβούλια των αθλητικών Ομοσπονδιών. Επίσης να υπάρχει περιορισμός στις θητείες για Πρόεδρο, Αντιπρόεδρο, Γραμματεία και Ταμία.
- Να είναι άμεσες και χωρίς αναστολή οι ποινές σε ομάδες και άτομα που δημιουργούν επεισόδια σε αγώνες.
- Να υπάρχουν δειγματοληψίες και έλεγχοι σε γυμναστήρια, χώρους εμπορίας και αποθήκευσης φαρμακευτικών ουσιών με ταυτόχρονη παρουσία ΣΔΟΕ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Άρθρα 28-37

Έχει καταστεί αναγκαία για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των Γραφείων του Εξωτερικού, η οριστική πλέον παραμονή των Γραφείων αυτών στον Ελληνικό Οργανισμό Τουρισμού ως Υπηρεσιών του, καθόσον, πλην των άλλων, το διαφημιστικό πρόγραμμα του ΕΟΤ στο εξωτερικό υλοποιείται κυρίως μέσω των γραφείων αυτών και ουσιαστικά επικαιροποιείται η διάρθρωση των υφιστάμενων σήμερα γραφείων, σε ορισμένα εκ των οποίων εντάσσονται και η αρμοδιότητα εποπτείας και άλλων τοπικών αγορών. Λόγω των αυξημένων αναγκών λειτουργίας και προβολής του ελληνικού τουριστικού προϊόντος στο εξωτερικό και στην προσπάθεια ενίσχυσης της εικόνας της χώρας που αναπτύσσεται κυρίως μέσω των Γραφείων του ΕΟΤ στο εξωτερικό οι προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 29-34 αποβλέπουν στην ενίσχυση αυτών των γραφείων με εξειδικευμένα στελέχη, όπως είναι και αυτά της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και επιλύεται το πρόβλημα που έχει από ετών δημιουργηθεί με την περιστασιακή στελέχωση των γραφείων

αυτών, με τη θέσπιση κανόνων για την πρόσληψη και τα κριτήρια επιλογής των προϊσταμένων αλλά και του επιτόπιου προσωπικού των γραφείων καθώς και για το πλαίσιο που διέπει την σχέση τους με τον ΕΟΤ. Δια της ενίσχυσης του προσωπικού των γραφείων εξωτερικού του Ε.Ο.Τ. καθίσταται αποτελεσματικότερη η επαφή με τα ΜΜΕ και γενικά η καλύτερη εξυπηρέτηση των εν δυνάμει τουριστών και τουριστικών επιχειρήσεων των άλλων χωρών με αναμενόμενη συνέπεια την αύξηση της τουριστικής κίνησης της χώρας και την ενίσχυση εξ αυτών της ελληνικής οικονομίας.

Εξάλλου, δεδομένου ότι η σύσταση των Διευθύνσεων Επιθεώρησης και Συντονισμού έλαβε χώρα μετά την κατάρτιση του οργανισμού του ΕΟ.Τ. κρίνεται αναγκαία η ενσωμάτωση των Διευθύνσεων αυτών στις πλήρεις διοικητικές διαδικασίες του Ε.Ο.Τ. η οποία εισάγεται με το άρθρο 35. Εξάλλου, η ανάγκη επικαιροποίησης των ειδικών διατάξεων του Οικονομικού κανονισμού του ΕΟΤ σε συνδυασμό με τις γενικότερες διατάξεις του δημόσιου λογιστικού προς αποφυγή ασαφειών που είχαν προκύψει καθιστούν απαραίτητη την θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης του άρθρου 36.

Η διεθνής πρακτική που αφορά στην προώθηση και προβολή του εθνικού τουριστικού προϊόντος βασίζεται σε μία ουσιαστική συνεργασία των εθνικών οργανισμών τουρισμού και της τουριστικής βιομηχανίας των χωρών-προορισμών. Η πρακτική αυτή είναι απαραίτητη διότι με αυτό τον τρόπο τα σχέδια δράσης που υλοποιούνται από τους εθνικούς οργανισμούς τουρισμού είναι ανταγωνιστικά και συνδέονται με μετρήσιμους οικονομικούς και άλλους στόχους. Προκύπτει η ανάγκη σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ώστε τα κόστη σχεδίων δράσης και κατάρτισης στρατηγικού σχεδιασμού να «διαμοιράζονται». Τα παραπάνω καθιστούν αναγκαία και επιβεβλημένη την θέσπιση διατάξεων οι οποίες να διευκολύνουν έναν από τους βασικούς σκοπούς του ΕΟΤ στην υλοποίηση συνεργασιακών προγραμμάτων προώθησης και προβολής με ιδιωτικές επιχειρήσεις και λοιπούς οργανισμούς. Η ανάγκη δε συνεργιών με συλλογικούς φορείς τουρισμού και ιδιωτικές τουριστικές επιχειρήσεις προκειμένου ο ΕΟΤ να συλλέγει και να αναρτά χρηστικές πληροφορίες στους επισκέπτες της διαδικτυακής του πύλης σχετικά με τις προσφερόμενες τουριστικές υπηρεσίες και λοιπές παροχές στην Ελλάδα

σε συνδυασμό με τα παραπάνω καταστούν απαραίτητη την θέσπιση της διάταξης του άρθρου 37 .

Τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση των άνω ρυθμίσεων είναι το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού (στο οποίο ανήκει το Ν.Π.Δ.Δ. ΕΟΤ), το Υπουργείο Οικονομικών (αναφορικά με την διάταξη του άρθρου 36) το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (αφού η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά και θέματα πρόσληψης προσωπικού) και η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης (αφού η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά και σε υπαλλήλους αυτής) .

1. Άρθρο 40 Ίδρυση τμήματος Επαγγελματικής Σχολής (ΕΠΑΣ) στο εκπαιδευτήριο του Οργανισμού Τουριστικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Τ.Ε.Κ.) Θράκης

2. Άρθρο 41 «Ρύθμιση Θεμάτων Ιαματικού Τουρισμού» Παράταση των προβλεπόμενων στα άρθρο 17, 22 και 23 του Ν. 3498/2006 προθεσμιών – Ρύθμιση ζητήματος μη νόμιμης λειτουργίας υφιστάμενων επιχειρήσεων υδροθεραπευτηρίων.

Άρθρο 40 - Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 3105/2003, η ίδρυση τμημάτων και ειδικοτήτων στα εκπαιδευτήρια του Οργανισμού Τουριστικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Τ.Ε.Κ.) είναι δυνατή με την έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Πολιτισμού, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομίας και Οικονομικών (Υπουργοί Πολιτισμού και Τουρισμού, Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης και Οικονομικών), ύστερα από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του Οργανισμού. Το ακαδημαϊκό έτος 2008-2009, ξεκίνησε η λειτουργία τμήματος ΕΠΑ.Σ στο εκπαιδευτήριο Θράκης στην ειδικότητα «Μαγειρική Τέχνη», ύστερα από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του ΟΤΕΚ (151/23-4-2008), χωρίς όμως να εκδοθεί η προβλεπόμενη ΚΥΑ λόγω καθυστερήσεων, κυβερνητικών ανασχηματισμών και εθνικών εκλογών. Παρά το γεγονός ότι οι σπουδαστές του συγκεκριμένου τμήματος έχουν ήδη

αποφοιτήσει, δεν είναι δυνατή η χορήγηση των σχετικών τίτλων σπουδών δεδομένης της μη νόμιμης ίδρυσης του συγκεκριμένου τμήματος.

Με την προτεινόμενη διάταξη αντιμετωπίζεται αποτελεσματικά το πρόβλημα της μη δυνατότητας χορήγησης τίτλων σπουδών στους σπουδαστές, οι οποίοι αποφοίτησαν από το συγκεκριμένο τμήμα ΕΠΑ.Σ του εκπαιδευτηρίου Θράκης. Με το παραπάνω άρθρο αποκαθίσταται το ζήτημα της 'αδικίας' που έχει διαμορφωθεί εις βάρος των σπουδαστών, οι οποίοι φοίτησαν και επιτυχώς αποφοίτησαν από το συγκεκριμένο τμήμα της ΕΠΑΣ Θράκης και οι οποίοι σε καμία περίπτωση δεν φέρουν ευθύνη για την κατάσταση που έχει διαμορφωθεί. Εν προκειμένω, οι εν λόγω απόφοιτοι δεν μπορούν να ασκήσουν το επάγγελμά τους καθώς στερούνται του απαιτούμενου τίτλου σπουδών, λόγω μη νόμιμης ίδρυσης του τμήματος.

Άρθρο 41 - Με το νόμο 3498/2006 θεσπίστηκε το θεσμικό πλαίσιο για την αξιοποίηση των ιαματικών φυσικών πόρων και την ανάπτυξη του ιαματικού τουρισμού στη χώρα μας. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4 του εν λόγω νόμου εκδόθηκε η με αρ. 16655/22.12.06 απόφαση του Υπουργού Τουριστικής Ανάπτυξης (ΦΕΚ 1932/Β), όπως τροποποιήθηκε με την με αρ. 17417/2.10.09 (ΦΕΚ 2215/Β) όμοια απόφαση με την οποία καθορίστηκε η διαδικασία αναγνώρισης των ιαματικών φυσικών πόρων. Εντούτοις, δεδομένου ότι η προαναφερόμενη διαδικασία κρίθηκε δαπανηρή και χρονοβόρα, τόσο η ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΕ, που διαχειρίζεται, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 21, τις υφιστάμενες πρώην τουριστικής σημασίας ιαματικές πηγές, όσο και οι Ο.Τ.Α, που εξακολουθούν να διαχειρίζονται, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 21, τις υφιστάμενες πρώην τοπικής σημασίας ιαματικές πηγές, δεν ολοκλήρωσαν εμπρόθεσμα τη διαδικασία αναγνώρισης των ιαματικών πηγών αρμοδιότητάς τους, με αποτέλεσμα ο νόμος να παραμείνει ανενεργός. Εξάλλου, υφιστάμενες κατά την δημοσίευση του Νόμου επιχειρήσεις υδροθεραπευτηρίων συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι και σήμερα χωρίς άδεια.

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 41 παρατείνονται από τη λήξη τους μέχρι 31.12.2012 :

α) η προθεσμία για υποβολή αίτησης αναγνώρισης των υφιστάμενων ιαματικών πηγών (άρθρο 22)

β) η προθεσμία για προσαρμογή στις διατάξεις του Ν. 3498/2006 από όσους διοικούν ή διαχειρίζονται υφιστάμενους ιαματικούς φυσικούς πόρους (άρθρο 23) και

γ) η προθεσμία για υποβολή αίτησης αδειοδότησης από τις υφιστάμενες επιχειρήσεις στον ΕΟΤ.

Με την ρύθμιση δίδεται στους υπόχρεους επαρκές χρονικό διάστημα προκειμένου να ολοκληρώσουν τις προβλεπόμενες από το Νόμο διαδικασίες για τη νόμιμη λειτουργία τους. Εξάλλου, με την παράγραφο 2 ρυθμίζεται το θέμα της μη νόμιμης λειτουργίας των υφιστάμενων επιχειρήσεων μέχρι την συμμόρφωσή τους με το Νόμο, σύμφωνα με τα ανωτέρω, καθώς προβλέπεται ότι συνεχίζουν να λειτουργούν χωρίς να τους επιβάλλονται οι προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία διοικητικές κυρώσεις, υπό την προϋπόθεση προσκόμισης μιας σειράς δικαιολογητικών, διασφαλίζοντας την ασφαλή λειτουργία τους μέχρι τη λήψη του Ε.Σ.Λ..

Το οικείο άρθρο σκοπό έχει να καταστήσει αποτελεσματικές τις ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στον Ν. 3498/2006 για την αξιοποίηση των ιαματικών φυσικών πόρων και την ανάπτυξη του ιαματικού τουρισμού στην Ελλάδα. Οι προθεσμίες τις οποίες έθετε ο Νόμος για συμμόρφωση με τις διατάξεις του και ειδικότερα για την αναγνώριση των φυσικών πόρων ως ιαματικών με βάση τα επιστημονικά δεδομένα κάθε πηγής, τα οποία προκύπτουν από την υδρογεωλογική μελέτη, τις φυσικές - χημικές - μικροβιολογικές - ραδιολογικές αναλύσεις και την υγειονομική έκθεση για τις ενδείξεις και αντενδείξεις του ιαματικού φυσικού πόρου, έχουν ήδη παρέλθει χωρίς ποτέ να γίνει χρήση αυτών. Είναι προφανές πως η μη συμμόρφωση με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας για την αναγνώριση των ιαματικών πηγών δεν μπορεί να οδηγήσει σε προσέλκυση επενδύσεων και στην δημιουργία εγκαταστάσεων αξιοποίησης ιαματικών πηγών, οι οποίες άλλωστε δύνανται να ενισχύονται και από τις διατάξεις του νέου επενδυτικού νόμου 3908/2011, ως επενδύσεις ειδικής τουριστικής υποδομής, με πολλαπλά οικονομικά και κοινωνικά οφέλη τόσο για την εθνική οικονομία όσο και για τις τοπικές κοινωνίες.

Εξάλλου, η νόμιμη λειτουργία των υφιστάμενων επιχειρήσεων υδροθεραπευτηρίων συνδέεται άμεσα με την με την προστασία του περιβάλλοντος, της δημόσιας ασφάλειας, των αποδεκτών των υπηρεσιών/καταναλωτών και των εργαζομένων σε αυτές.

Τα προτεινόμενα άρθρα (άρθρα 40,41) αποτελούν ρυθμίσεις θεμάτων του τουρισμού, ο οποίος ανήκει στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού, το οποίο προωθεί στη Βουλή προς ψήφιση το συγκεκριμένο νομοσχέδιο.

Οι υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων είναι οι παρακάτω:

- Άρθρο 40 - Οργανισμός Τουριστικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης/ ΕΠΑΣ Εκπαιδευτηρίου Θράκης
- Άρθρο 41 - ΕΟΤ/Διεύθυνση Συντονισμού Π.Υ./ Τμήμα Ιαματικών Πηγών

Οι συγκεκριμένες διατάξεις δεν έχουν τεθεί σε δημόσια διαβούλευση. Ωστόσο πρόκειται για ρυθμίσεις με τις οποίες 'τακτοποιούνται' ζητήματα - προβλήματα - μη νόμιμη λειτουργία τμήματος ΕΠΑΣ του ΟΤΕΚ (άρθρο 40), μη νόμιμη λειτουργία υφιστάμενων επιχειρήσεων υδροθεραπευτηρίων, μη εφαρμογή του ν. 3498/2006 (άρθρο 41), τα οποία χρονίζουν και τα οποία έχουν πολλές φορές αποτελέσει αντικείμενο συζήτησης με τους εμπλεκόμενους φορείς.